

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на Административен съд - Пазарджик

през 2009 г.

През 2009 г. в Административен съд - Пазарджик са правораздавали 8 магистрати, от утвърдените и заети 9 щатни бройки, а именно: Емилия Георгиева – председател на съда, Стефка Кемалова – заместник председател, Александър Митрев, Васко Нанев, Весела Андонова, Георги Видев, Десислава Кривиралчева и Доброслав Руков. През отчетната година е отсъствала съдия Деница Александрова-Митрова, която от месец септември 2008г. е в непрекъснат отпуск поради временна неработоспособност, а от март 2009г. в отпуск за бременност и раждане.

От месец юни 2009 г. в непрекъснат отпуск поради временна неработоспособност и отпуск за бременност и раждане е съдия Весела Андонова, поради което разпределението на новообразуваните дела се осъществяваше между останалите седем съдии, като между тях на принципа на случайния избор бяха преразпределени и нейните висящи дела.

През месец октомври от състава на съдиите в Административен съд - Пазарджик бяха командироваани в Административен съд София - град двама съдии - Доброслав Руков и Деница Александрова-Митрова, която от датата на командироване е прекъснала ползването на отпуска си за бременност и раждане. На принципа на случайния избор на съдия-докладчик, висящите дела на съдия Доброслав Руков са преразпределени между останалите магистрати и реално разпределянето на делата през последното тримесечие на 2009г. се осъществяваше между шестима съдии.

Магистратите са разпределени от председателя в девет еднолични и три касационни състава. От месец октомври, предвид отсъствието на трима от общо девет магистрати, са определени два касационни състава.

1. Постъпили и свършени дела

През отчетния период постъпилите дела се разпределят на принципа на случайния избор на съдия-докладчик на основание разпоредбата на чл. 157, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс. Принципът се прилага чрез предоставена електронна програма от Висшия съдебен съвет и според Правилата, приети на общо събрание на съдиите в Административен съд – Пазарджик. Принципът се прилага без изключение и за делата, по които законът изисква незабавно произнасяне в рамките на 24 часа.

Образуването на делата и определянето на съдия-докладчик по тях се извършва ежедневно в края на работния ден или най-късно на следващия работен ден от председателя на съда или от неговия заместник. През отчетния период само една от постъпилите жалби е администрирана и по нея е образувано дело и определен съдия-докладчик в срок три дни след

постъпването ѝ, поради едновременното отсъствие на административния ръководител и неговия заместник. При разпределянето на делата, екземпляр от протокола за избор на съдия - докладчик се прилага към корицата на образуваното дело, за да бъдат запознати и страните в производството за условията на избора.

За периода от 01.01.2009 г. до 31.12.2009 г. в Административен съд – Пазарджик са постъпили и образувани 890 дела, в т. ч. 883 новообразувани и 7 дела върнати за продължаване на съдопроизводствените действия. За сравнение през 2008 г. образувани дела са били 822, в т.ч. 5 дела върнати за продължаване на съдопроизводствените действия, а през 2007 г. са образувани 745 дела.

От горепосочените данни е видно, че е налице тенденция на увеличаване броя на образувани дела за периода 2007 г. – 2009 г., като през 2009 г. делата са съответно с 8 % повече от тези през 2008 г. и с 19 % повече от делата през 2007 г.

През 2009 г. са разгледани общо 1068 дела, в който брой се включват и висящите в началото на годината 178 дела.

През настоящия отчетен период са свършени 968 дела, което е 91 % от общия брой дела за разглеждане. За сравнение през 2007 г. и през 2008 г. свършените дела са 81%. Следва да се отбележи, че в резултат на изключително високия процент на свършените дела през 2009 г., въпреки по-големия брой дела за разглеждане, значително е намалял броя на висящите в края на годината дела. Висящи са само 100 дела, при 178 висящи в края на 2008 г. и 140 дела в края на 2007 г.

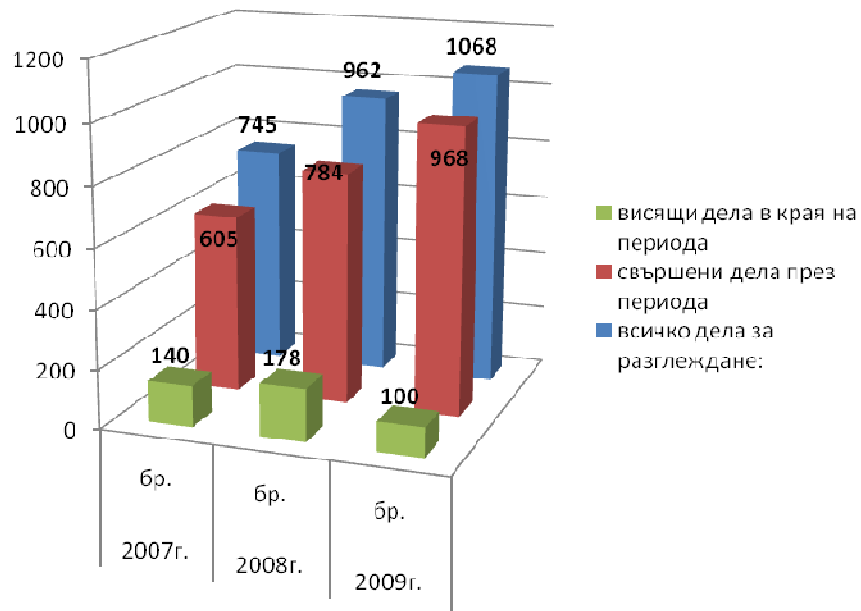
От свършените през 2009 г. 968 дела - 716 са решени по същество (74%), а 252 са прекратени (26%).

Динамиката на делата за разглеждане, на свършените и висящите дела през трите години може да се проследи от приложената за целта сравнителна таблица № 1 и фигура 1.

Сравнителна таблица
на делата за разглеждане, свършените и висящи дела
през 2007г., 2008г. и 2009г.

Таблица №1

дела/година	2007г.		2008г.		2009г.	
	бр.	%	бр.	%	бр.	%
всичко дела за разглеждане:	745		962		1068	
свършени дела през периода	605	81%	784	81%	968	91%
висящи дела в края на периода	140	19%	178	19%	100	9%



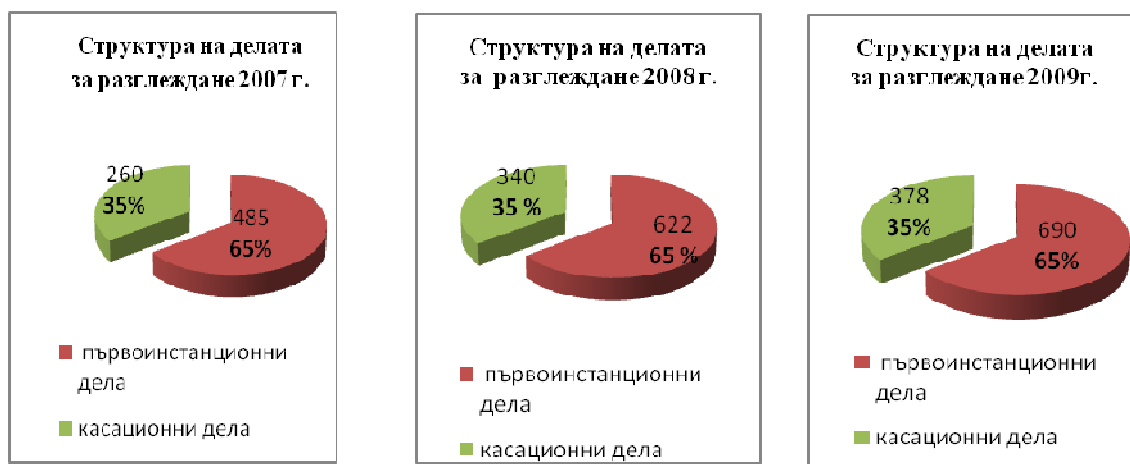
фигура 1

През отчетната година, като първа инстанция Административен съд - Пазарджик е разгледал 690 дела, а като касационна инстанция 378 дела. Съотношението между първоинстанционните и касационните производства е 65 % към 35 %, такова, каквото е било и през предходните две години.

Сравнителна справка
за съотношението на първоинстанционните и касационните дела
от делата за разглеждане

Таблица 2

дела/години	2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	бр.	%	бр.	%	бр.	%
общо дела за разглеждане	745		962		1068	
от тях: първоинстанционни дела	485	65,10	622	64,66	690	64,61
касационни дела	260	34,90	340	35,34	378	35,39



фигура 2

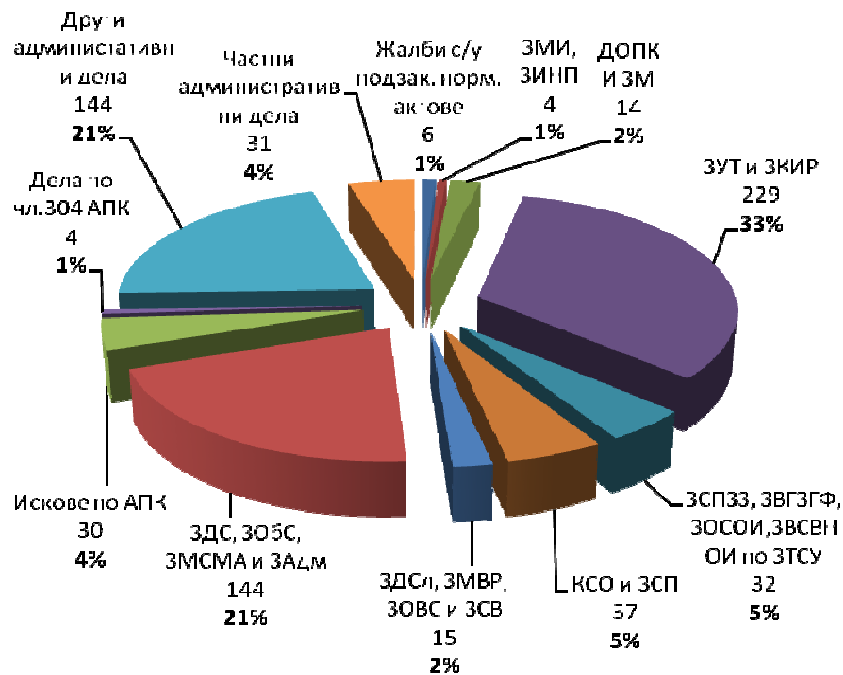
При анализа на първоинстанционните дела по групи видове дела се наблюдават известни промени в сравнение с миналите отчетни периоди, което може да се види от приложената за целта сравнителна таблица 3, като данните за 2009 г. са онагледени на фигура 3.

Сравнителна таблица
за структурата на първоинстанционните дела за разглеждане
по групи през 2007г., 2008 г. и 2009г.

Таблица №3

Първоинстанционни дела за разглеждане /година	2007 г.		2008 г.		2009г.	
	бр.	%	бр.	%	бр.	%
Жалби с/у подзак. норм. актове	2	0,4%	11	1,8%	6	0,9%
ЗМИ, ЗИНП	48	9,9%	4	0,6%	4	0,6%
ДОПК и ЗМ	9	1,9%	21	3,4%	14	2,0%
ЗУТ и ЗКИР	148	30,5%	235	37,8%	229	33,2%
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ,ЗВСВНОИ по ЗТСУ	9	1,9%	21	3,4%	32	4,6%
КСО и ЗСП	30	6,2%	27	4,3%	37	5,4%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	5	1,0%	27	4,3%	15	2,2%
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	30	6,2%	78	12,5%	144	20,9%
Искове по АПК	14	2,9%	20	3,2%	30	4,3%
Дела по чл.304 АПК					4	0,6%
Други административни дела	127	26,2%	133	21,4%	144	20,9%
Частни административни дела	63	13,0%	45	7,2%	31	4,5%
Общо първоинстанционни дела	485		622		690	

Структура на първоинстанционните дела
за разглеждане през 2009г.



фигура 3

Както през предходните две години, така и през настоящата отчетна година с най-висок относителен дял от първоинстанционните дела са производствата по Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър. През 2009 г. делата за разглеждане от тази група са 229 (33 %), от тях свършени са 197 дела (86 %). За сравнение, свършените дела от тази група през 2008 г. са 169 дела (72 %), а през 2007г. са 101 дела (68 %). Процентът на свършените в срок до три месеца дела по ЗУТ и ЗКИР за двете предходни години е 53 %, при 68,5 % за 2009 г. Въз основа на тези данни, може да се направи извод, че е налице тенденция на значително повишаване бързината на съдебните производства при делата от тази група, въпреки по-големия брой заинтересовани страни и необходимостта от допускане на експертиза, което се налага често предвид спецификата на този род дела. Съдебните производства по ЗУТ и ЗКИР се отличават с висок процент на обжалваните съдебни актове. Постъпили са жалби по 74 дела, пред ВАС са приключили производствата по 70 обжалвани акта, като са потвърдени 74 % от тях.

Нараснал е дялът на производствата по Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията – от 6,2 % през 2007 г. на 12,5 % през 2008 г., като през 2009 г. дялът им е 20,9%. През отчетния период от тази група са разгледани 144 дела, от които са приключени 139 дела или 96,5 %. От тях в срок до три месеца са свършени приблизително 88 % от делата. Процентът на свършените от този вид дела през 2007 г. и през 2008 г. е 83 %, които данни отново водят до извода за повишаване бързината на производствата и по този род дела. При тази група също се наблюдава висок процент на обжалваните актове. Обжалвани са 61 дела, а от върнатите от Върховния административен съд 44 обжалвани съдебни актове 82 % са потвърдени.

В сравнение с предходния отчетен период, през 2009 г. са разгледани на половина по-малко дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове, като този вид дела с оглед предмета им могат да бъдат определени като дела с по-висок обществен интерес, тъй като съответните наредби на Общинските съвети регулират такъв вид обществени отношения, които касаят всички жители на общината и създават права и задължения за всеки един от тях.

Статистиката относно оспорването на подзаконови нормативни актове за отчетния период сочи, че и 6-те дела разгледани през годината са приключили, като пет са решени по същество, а едно е прекратено. От тях в тримесечен срок са свършени 4 дела. Обжалвани са актовете, постановени по 2 дела, като от ВАС през 2009г. е върнато 1 дело, по което определението на Административен съд – Пазарджик е оставено в сила. Три от тези шест дела са образувани по протест на съответния прокурор срещу подзаконов акт на общинския съвет. И по трите протестът е частично уважен, по две има влязло в сила решение, с което е оставено в сила решението на Административния съд. Останалите са по жалби на кметове на общини, едно от тях е прекратено и определението е влязло в сила, по

друго оспорения акт е отменен и решението е влязло в сила. По третото от тази група дела, Административният съд е уважил частично жалбата, към момента делото е в касационната инстанция.

Освен посочените оспорвания на подзаконови нормативни актове, в Административен съд – Пазарджик през 2009г. дела с висока степен на обществен интерес, предвид предмета на спора, са тези по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликти на интереси. Образувани са три дела. По едно от тях жалбата е оставена без разглеждане, а производството е прекратено с влязло в сила определение. По останалите две – относно установяване конфликт на интереси по отношение кмета на община Велинград и по отношение на общински съветник от Общински съвет Пазарджик, Административният съд е постановил липса на конфликт на интереси. Към момента делата са висящи пред касационната инстанция.

През отчетния период са разгледани 37 дела по Кодекса за социално осигуряване и Закона за социалните помощи. Приключени са 34 дела (92%), от които в тримесечен срок са свършени 91 %. В сравнение с предходните години се е увеличил броя на свършените дела до 3 месеца, като за 2008 г. този показател е 43 %, а за 2007 г. – 57 %. Обжалвани са 13 съдебни акта, като резултатите от върнатите от ВАС са 11 (79%) потвърдени и 3 (21 %) отменени акта.

Наблюдава се увеличаване броя на делата по Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд и Закона за обезщетяване на собственици на одържавени имоти. От 32 разгледани дела са свършени 25 или 78 %, като от тях в тримесечен срок са приключили 56 %. За разлика от предходните две години се е увеличил процента на решени по същество дела, като за 2009 г. те са 68 % от свършените, през 2008 г. – 36 %, а през 2007 г. - 17%. Обжалвани са 8 дела, от върнатите обжалвани актове 1 е потвърден, 2 са отменени изцяло и 1 съдебен акт е отменен частично.

За периода 2007 г. – 2009 г. се е завишил делът на исковите производства по АПК - от 2,9 % през 2007 г., на 3,2 % през 2008 г., като през 2009 г. този процент е 4,3 %. Разгледани са 30 дела, от които са приключени 26. В срок до 3 месеца са приключени 65% от исковите производства. В сравнение с предходните две години се е увеличил процентът на свършените над 3 месеца дела, но следва да се има предвид, че през 2009 г. много по-голяма част от тези производства (69%) са решени по същество, докато през 2007г. и 2008г. те са съответно 19 % и 17 % от свършените дела. Обжалвани са 20 съдебни акта, като 44 % от върнатите обжалвани актове са оставени в сила.

В сравнение с 2008 г. е намалял делът на производствата по Закона за държавния служител, Закона за министерство на вътрешните работи, Закона за отбраната и въоръжените сили на РБ и Закона за съдебната власт. От разгледаните 15 дела, приключени са 80 %, като от тях в срок до три месеца са свършени 83 %. В сравнение с предходните две години се е увеличил процента на свършените в тримесечен срок дела. Обжалвани за периода са

10 съдебни акта. От върнатите от ВАС обжалвани актове 67 % са оставени в сила, 20 % са отменени изцяло и 13 % са отменени частично.

Образуваните частни административни производства през 2009 г. са по-малко в сравнение с предходната година. Разгледани са 31 дела, като всички са приключили в процесуалния срок. Обжалвани са 3 съдебни акта, като от върнатите обжалвани актове два са потвърдени и един е отменен. Едно от делата в тази група е секретно с гриф „за служебно ползване”.

Относителния дял на делата образувани по реда на Данъчно осигурителния процесуален кодекс и Закона за митниците е същият, като през 2007 г., но е по-малък в сравнение с този от 2008 г. Разгледани са 14 дела, от които са приключили 86 %, всички в тримесечен срок. През отчетния период е обжалвано само едно дело. Върнати от касационна проверка са 3 дела с оставени в сила съдебни актове.

През 2009 г., както и през 2008 г. е незначителен броят на делата по Закона за местните избори – само 4 броя спрямо 48 дела, разгледани през 2007 г. И четирите съдебни дела са свършени през отчетния период в срок до три месеца. Две от делата са решени по същество и две са прекратени. Постановените по делата актове не са обжалвани.

През тази отчетна година за разлика от преходните две години в съда са образувани дела по чл. 304 от АПК. Разгледаните 4 дела са приключени от председателя на съда в срок до 3 месеца. Това са дела, по които се иска налагането глоба на длъжностни лица, които не изпълняват влезли в сила съдебни актове. Едно от делата е приключило с наложена глоба, не е обжалвано и решението е влязло в законна сила.

Всички други административни дела, извън посочените по-горе групи представляват 21 % от първоинстанционните дела, какъвто е дялът им и през 2008 г. От 144 дела за разглеждане, са свършени 131 дела, като в това число 105 дела (80 %) са приключили в срок до 3 месеца. Пред ВАС са обжалвани 59 съдебни акта. От върнатите от касационната проверка актове 79 % са потвърдени.

През годината в Административен съд – Пазарджик са разгледани 378 касационни дела, от които са свършени 347 или 91,8 %, от тях в срок до 3 месеца са приключили 98,8 %. Касационните производства от административно-наказателен характер представляват 92 % от общия брой касационни дела.

Като цяло от вида и предмета на съдебните дела в Административен съд – Пазарджик може да се направи обоснован извод, че все още не се използват в пълен обем възможностите на Административнопроцесуалния кодекс. Не се използват пълноценно възможностите, които регламентира АПК за защита срещу неоснователните действия и бездействия на администрацията /само 2 дела/ и за защита срещу действията на органите по изпълнение /4 дела/. Макар и слабо се наблюдава повишаване броя на производствата по иски за обезщетения за вреди, причинени от незаконосъобразни актове, действия или бездействия на административни органи и длъжностни лица. През отчетната година няма сключени споразумения пред съда по чл. 178 от АПК.

През 2009 г. съдиите в Административен съд – Пазарджик са провели общо 1272 открити съдебни заседания, на които са се изготвили съдебни протоколи. За качеството на водене на съдебните протоколи е показателно, че е постъпило само едно искане за поправка на съдебния протокол.

Спазват се процесуалния срок по чл.157, ал. 1 от АПК за насрочване на делата в срок не по-дълъг от два месеца от постъпване на жалбата, както и срокът по чл. 139, ал. 1 от АПК, съгласно който при отлагане на делото следващото съдебно заседание следва да е в срок до три месеца.

Изключение се наблюдава само по 8 дела, насрочени извън регламентирания двумесечен срок, което основно се дължи на продължителността на съдебната ваканция.

Всички съдебни решения са изготвени в законоустановения едномесечен срок.

2. Натовареност на съдиите и кадрова обезпеченост

2.1. Средна натовареност по щат – на дела за разглеждане и на свършени дела:

Средната натовареност на **съдия по щат** е 118,67 дела за **разглеждане** през годината, което прави по 9,89 дела месечно. За сравнение през 2008 г. този показател е 106,89 дела средно на съдия за годината, или 8,91 дела средномесечно, а за 2007 г. – 82,78 дела средно на съдия за годината, или 8,28 дела средно месечно, като тук е отчетен по-малкият отчетен срок за 2007 г.

По отношение на **свършените дела** средната натовареност през годината **по щат** е била 107,56 дела на съдия или средно на месец **8,96** дела, докато през предходните две години и по този показател има по-ниски стойности, за 2007 г. – 67,22 дела средногодишно и съответно **6,72** средно месечно, и за 2008 г. – 87,11 дела средногодишно и съответно **7,26** средно месечно.

Сравнителна таблица за **щатната натовареност**
в Административен съд - Пазарджик за периода 2007 г. - 2009 г.

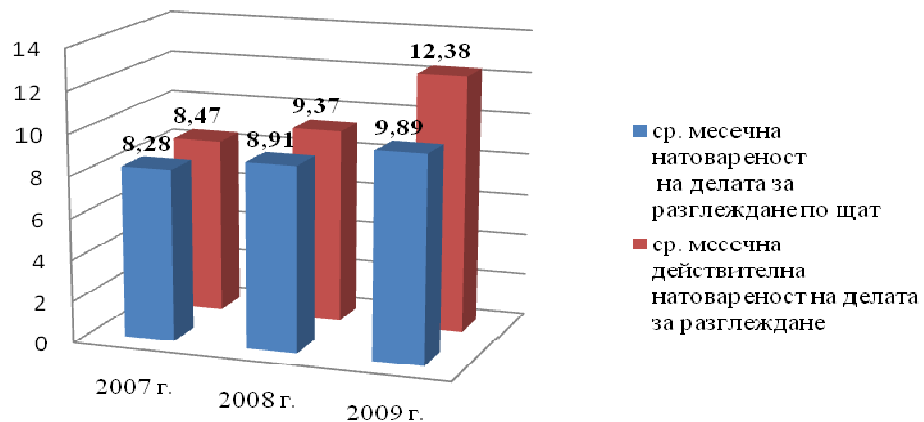
Таблица № 4

отчетен период	дела за разглеждане	свършени дела	магистрати по щат	щатна натовареност			
				ср. годишна натовареност на делата за разглеждане	ср. годишна натовареност на свършените дела	ср. месечна натовареност на делата за разглеждане	ср. месечна натовареност на свършените дела
2007 г.	745	605	9	82,78	67,22	8,28	6,72
2008 г.	962	784	9	106,89	87,11	8,91	7,26
2009 г.	1068	968	9	118,67	107,56	9,89	8,96

2.2. Действителна натовареност – на дела за разглеждане и на свършени дела:

По - висока от средната натовареност по щат е **действителната натовареност към делата за разглеждане**, която е **12,38** дела средномесечно на съдия. Динамика на показателя средномесечна натовареност на делата за разглеждане за периода 2007 г. – 2009 г. може да се види на приложената за целта графика – фиг. 4.

Средномесечна натовареност на делата за разглеждане - по щат и действителна, за периода 2007г. - 2009г.



фигура 4

Действителната средномесечна натовареност на база **свършени дела** е **11,22** дела на магистрат, тоест е по-висока от тази по щат. Стойностите за предходните две години са по-ниски, което може да се види на приложената за целта графика – фиг.5

Сравнителна таблица за **действителната натовареност** в Административен съд - Пазарджик за периода 2007 г. -2009 г.

Таблица №5

отчетен период	дела за разглеждане	свършени дела	магистрати по щат	отработени човекомесеци	действителна натовареност			
					ср. годишна натовареност на делата за разглеждане	ср. годишна натовареност на свършените дела	ср. месечна натовареност на делата за разглеждане	ср. месечна натовареност на свършените дела
2007 г.	745	605	9	87,92	101,68	82,58	8,47	6,88
2008 г.	962	784	9	102,67	112,44	91,63	9,37	7,64
2009 г.	1068	968	9	86,26	148,57	134,66	12,38	11,22

Забележка: През 2007г. не са включени отработените човекодни на председателя на съда през януари и февруари, както и на съдиите през февруари, тъй като реално съдът не е работил; През 2009г. не са включени отработените дни през месеците октомври, ноември и декември на съдиите Доброслав Руков и Деница Митрова, командировани през посочените месеци в Административен съд София-град



фигура 5

През годината са били заети всички утвърдени щатни бройки за магистрати – девет на брой, но както бе посочено по-горе през различни периоди от годината реално съдът е работил с по-малко съдии. От началото на година до месец юни са правораздавали осем съдии, през периода юни-септември са работили седем съдии, а през последното тримесечие на годината - шест съдии, колкото са и към настоящия момент. Това е довело до повишаване натовареността на магистратите.

Превид броя на разгледаните дела през настоящия и предходните два отчетни периода, и посочената натовареност на магистратите, считам че утвърденият щат за същите на този етап е оптимален и не се налага промяна в тяхната численост.

3. Срочност на разглеждане на делата

През тази отчетна година е постигнат най-висок процент на свършените в срок до 3 месеца дела. В оперативния план за 2009 г. заложената стойност за този показател е 70 %, а видно от приложената таблица № 6 в тримесечен срок през 2009 г. са приключили 86 % от делата. В сравнение, през предходната година в тримесечен срок са свършени 75 % от приключилите дела, а през 2007 г. – 74 %, като за целите на анализа данните за срочността на делата през 2007 г. са приведени в съпоставим вид с тези от 2008 г. и 2009 г. В статистическата форма за 2007 г. процентът

на свършените в тримесечен срок дела е 82%, но тогава делата се считаха за свършени с обявяването им за решаване.

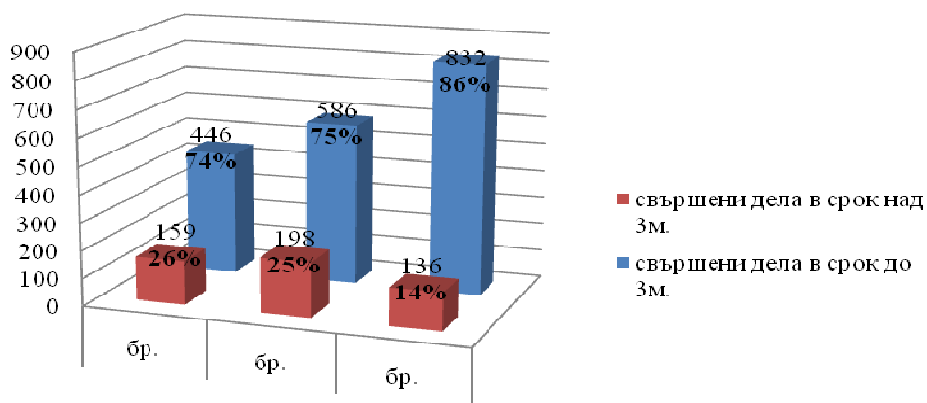
Постигнатият висок резултат, както и тенденцията за увеличаване бързината при разглеждане на делата, се дължи на добрата организация на работа в съда, на персоналните усилия и на професионалната подготовка на всеки един от магистратите. Постъпилите жалби в съда се образуват в деня на постъпването им, или най-късно на следващия ден и се разпределят по съдии. Съдията - докладчик в най-кратки срокове се произнася по редовността на жалбата, насрочва делата за разглеждане в открито съдебно заседание при спазване на предвидените в АПК процесуални срокове. Важно значение за бързината на съдебното производство има и срочното изготвяне на съдебните актове. Следва да се отбележи, че и за трите отчетни периода всички съдебни решения в Административен съд – Пазарджик са постановени в законоустановения едномесечен срок.

Сравнителна таблица
за срочността на свършените дела през 2007г., 2008г. и 2009г.

Таблица №6

свършени дела/година	2007г.		2008г.		2009г.	
	бр.	%	бр.	%	бр.	%
свършени дела в срок до 3м.	446	74%	586	75%	832	86%
свършени дела в срок над 3м.	159	26%	198	25%	136	14%
всичко свършени:	605		784		968	

Срочност на делата за периода 2007 г. - 2009 г.



фигура 6

Данните за срочността на свършените дела през 2009 г. по групи видове дела могат да се видят в приложената таблица № 7. Видно от данните в таблицата е, че съдът се е произнесъл в законоустановения срок по всички образувани частни административни дела. В срок до три месеца са приключили 98,8% от касационните производства. С над 80% свършени

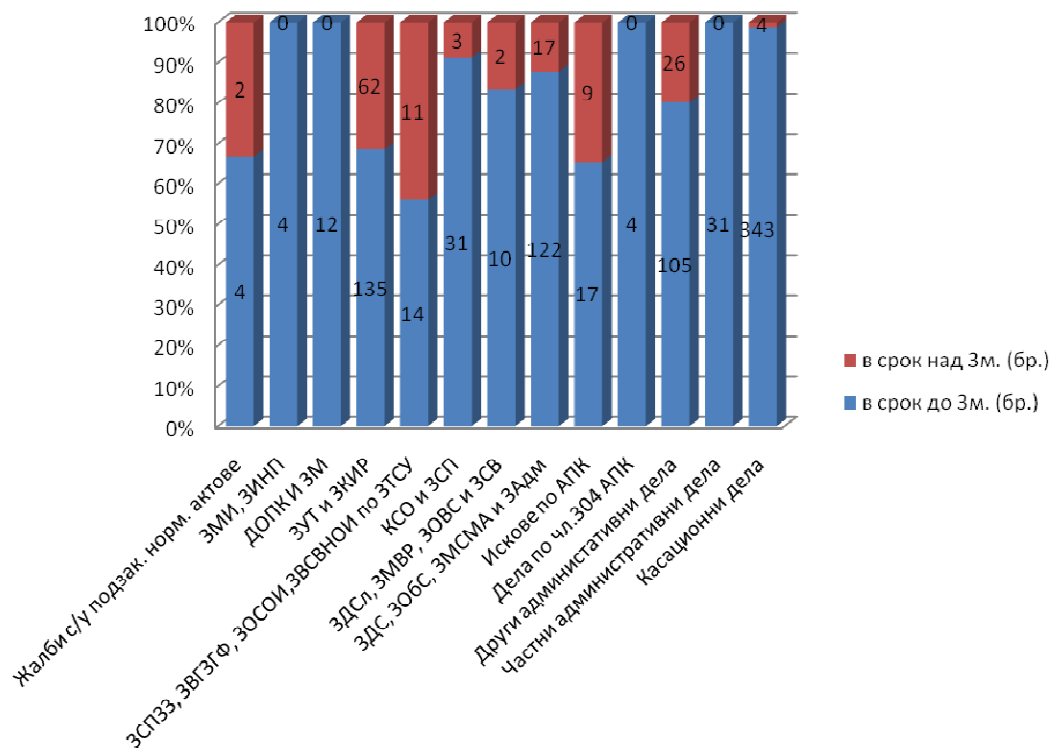
дела в срок до 3 месеца са делата във всички групи, с изключение на тези по ЗУТ и ЗКИР, исковете по АПК, жалбите срещу подзаконовите нормативни актове и делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ.

Продължителност на свършени през 2009г. дела

Таблица №7

дела по видове групи	всичко	в т.ч. до 3м.		в т.ч. над 3м.	
		бр.	%	бр.	%
Жалби с/у подзак. норм. актове	6	4	66,7%	2	33,3%
ЗМИ, ЗИНП	4	4	100,0%	0	0,0%
ДОПК и ЗМ	12	12	100,0%	0	0,0%
ЗУТ и ЗКИР	197	135	68,5%	62	31,5%
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	25	14	56,0%	11	44,0%
КСО и ЗСП	34	31	91,2%	3	8,8%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	12	10	83,3%	2	16,7%
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	139	122	87,8%	17	12,2%
Искове по АПК	26	17	65,4%	9	34,6%
Дела по чл.304 АПК	4	4	100,0%	0	0,0%
Други административни дела	131	105	80,2%	26	19,8%
Частни административни дела	31	31	100,0%	0	0,0%
Общо първоинстанционни дела	621	489	78,7%	132	21,3%
Касационни дела	347	343	98,8%	4	1,2%
Общо дела	968	832	86,0%	136	14,0%

Продължителност на свършените дела през 2009 г.



фигура 7

Като основни причини за приключване на делата в срок над три месеца могат да бъдат посочени :

- нередовност на постъпилите жалби;
- изпълнение от страна на административните органи на процесуалните им задължения по чл. 152, ал. 2 и 3 от АПК – да изпратят заверено копие от цялата преписка по издаването на административния акт и посочат всички заинтересовани лица с адресите им;
- множество заинтересовани страни, които съдът е длъжен да конституира служебно /особено по делата по ЗУТ и ЗКИР/;
- трудност в призоваването на лица, които не пребивават на регистрирания си адрес;
- нередовност в призоваването на страни, предимно когато същите са с адрес извън съдебния район на Административен съд – Пазарджик или са в населени места, където няма съд;
- множество доказателствени искания по някои от делата, в т.ч. допускане на експертизи, понякога допълнителни или повторни, което допълнително удължава процеса;
- статистически броят на приключените над три месеца дела се увеличава от броя на делата, които са били спрени поради преюдициалност или друга причина и след това са възобновени.

4.Качество на съдебните актове

Общо през отчетния период пред ВАС са обжалвани 253 акта, приключващи делото. Най-голям е броят на обжалваните актове, постановени по дела от група ЗУТ и ЗКИР – 29,2 % и от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 24,1 %.

През 2009 г. пред ВАС са приключили производствата по 222 от обжалваните актове, като от тях потвърдени са 74,8 %, отменени изцяло са 17,6 %, обезсилен е един съдебен акт, частично отменени са 7,2%.

От оставените в сила 166 съдебни акта, 103 са решения и 63 са определения. Изцяло са потвърдени обжалваните актове по дела по ДОПК и ЗМ и дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове. Под средния за съда процент (75%), са потвърдените актове по следните групи първоинстанционни дела: ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ,ЗВСВНОИ по ЗТСУ (25%), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (66,67%), исковете по АПК(44,44%) и частните административни дела (66,67%) . На границата са потвърдените актове по дела от групата ЗУТ и ЗКИР (74,29 %). Над 75 % е процентът на оставени в сила от ВАС съдебните актове, постановени по дела от групи: КСО и ЗСП; ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. и други административни дела.

Гореизложените данни са онагледени в приложената таблица № 8

Резултати от върнатите обжалвани актове (приключващи делата)
по групи дела през 2009 год.

Таблица №8

групи дела	върнати обжалвани актове	от тях:							
		потвърдени		отменени		обезсилени		част. отменени	
		бр.	%	бр.	%	бр.	%	бр.	%
Жалби с/у подзак. норм. актове	1	1	100,00						
ЗМИ, ЗИНП	0								
ДОПК и ЗМ	3	3	100,00		0,00				
ЗУТ и ЗКИР	70	52	74,29	10	14,29	1	1,43	7	10,00
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ,ЗВСВНОИ	4	1	25,00	2	50,00			1	25,00
КСО и ЗСП	14	11	78,57	3	21,43				0,00
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	15	10	66,67	3	20,00			2	13,33
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	44	36	81,82	6	13,64			2	4,55
Искове по АПК	9	4	44,44	5	55,56				0,00
Други административни дела	56	44	78,57	8	14,29			4	7,14
Частни административни дела	3	2	66,67	1	33,33				0,00
Общо първоинстанционни дела	219	164	74,89	38	17,35				0,00
Касационни дела	3	2	66,67	1	33,33				0,00
Всичко:	222	166	74,77	39,0	17,57	1	0,45	16	7,21

Изцяло отменените актове през периода са 39, като от тях 21 решения и 18 определения. Частично отменени са 13 решения и 3 определения.

Основното касационно основание за отмяна на съдебните решения и определения е нарушение на материалния закон – на това основание са отменени посочения брой определения, 11 от изцяло отменените решения и 8 частично отменени решения. Поради съществено процесуално нарушение са отменени изцяло 10 решения, а частично 5 съдебни решения. След отмяна на съдебното решение, ВАС е върнал 13 дела за ново разглеждане от друг състав на съда. Няма съдебни актове, които да са били обявени за нищожни.

По съдии резултатите от върнатите от касационна проверка съдебни актове са следните:

Съдия Емилия Георгиева – от 4 върнати обжалвани решения, 2 са оставени в сила, 1 е отменено изцяло и 1 е частично отменено. И 3-те върнати обжалвани определения са оставени в сила.

Съдия Стефка Кемалова – от общо обжалвани 21 решения, 18 са оставени в сила, 2 са отменени изцяло, 1 е частично отменено и от общо 8 обжалвани определения – 6 са оставени в сила и 2 са отменени.

Съдия Александър Митрев - от 17 обжалвани решения, има 12 оставени в сила, 4 отменени изцяло и 1 частично отменено. От обжалвани 12 определения, 9 са оставени в сила, 2 са отменени изцяло и 1 е отменено отчасти.

Съдия Васко Нанев има върнати обжалвани общо 22 решения, от които 13 са оставени в сила, 5 са отменени изцяло, 3 отменени частично и 1

е обезсилено. От обжалваните 19 определения има 13 оставени в сила, 4 отменени и 2 частично отменени.

На съдия Весела Андонова от обжалваните 18 решения, 16 са оставени в сила и 2 са отменени, а от обжалваните 4 определения – 3 са оставени в сила и 1 е отменено.

За съдия Георги Видев обжалваните решения общо са 16, от тях 12 са оставени в сила, 1 е отменено, 3 са отменени частично. При обжалвани 15 определения – 11 са оставени в сила и 4 са отменени.

Върнатите обжалвани решения на съдия Деница Митрова са общо 8, от които 7 са оставени в сила и 1 е отменено частично, и е върнато едно обжалвано определение, което е потвърдено.

От обжалвани 14 решения на съдия Десислава Кривиралчева - 12 са оставени в сила, 1 е отменено изцяло, 1 частично отменено и от обжалваните 10 определения – 8 са оставени в сила и 2 са отменени.

От касационна проверка на съдия Доброслав Руков са върнати 18 решения, от които 11 са оставени в сила, 5 са изцяло отменени и 2 са частично отменени. От обжалвани 12 определения, 9 са оставени в сила и 3 са отменени.

Анализирайки посочените данни и най-вече това, че 75 % от съдебните актове, преминали през касационна проверка са оставени в сила, като се има предвид и по-голямата натовареност на съдиите през отчетния период, може да се направи извода, че качеството на постановените съдебни актове е на много добро ниво. Преобладаващата причина за отмяна е нарушение на материалния закон. Тук наред с необходимостта от непрекъснато повишаване на квалификацията и знанията на магистратите, не може да се пренебрегне и факта, че по някои въпроси по прилагане на материалните закони е налице различно тълкуване, водещо до различен резултат по сходни казуси. Например поради различно тълкуване на чл. 215, ал. 4, изр. 2 от ЗУТ, относно това следва ли ДНСК да бъде конституирана като страна по делата по ЗУТ, в резултат на касационната проверка е обезсилено 1 решение, отменени са 2 решения и са частично отменени 4 съдебни решения.

Мерките, които са предприети през отчетния период в тази посока са свързани с работа по повишаване квалификацията на магистратите в Административен съд – Пазарджик. Съдиите полагат самостоятелни грижи за професионалното си израстване и участват в обученията, организирани от Националния институт по правосъдието, Асоциацията на българските административни съдии, както и регионални семинари, организирани от други административни съдилища, които се провеждат с активното участие като лектори и обучаващи съдии от Върховния административен съд.

5. Проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет

През отчетния период на основание чл. 58 от Закона за съдебната власт, приетия план за провеждане на комплексна планова проверка от Инспектората към ВСС се извърши тематична планова проверка по

образуването, движението и приключването на делата в Административен съд – Пазарджик, образувани по реда на глава III, чл. 27 от Закона за общинската собственост. Проверявания период е от 01.03.2007 г. до датата на проверката. В Административен съд – Пазарджик е имало две дела от проверяваните. Констатациите от проверката са отразени в Акт с резултати от извършена тематична проверка изх. № 360 от 08.02.2010 г., с констатациите по които са запознати на общо събрание всички магистрати в съда. Резултатите от проверката са положителни, няма забележка към работата на съда по проверените дела.

6. Необходимост от законодателни промени

Като основна причина за приключване на делата над 3 месеца /особено делата по ЗУТ и ЗКИР/ е големият брой заинтересовани страни, чието издирване и призоваване удължава процеса. С оглед разпоредбите на чл. 153, ал. 1 и чл. 154, ал. 1 от АПК, съдът е длъжен да конституира служебно всички лица, за които обжалваният акт е благоприятен или са засегнати от него, които лица, обаче в повечето случаи не вземат активно участие в процеса. В този смисъл е удачна законодателна промяна, каквато е предлагана от Административен съд – Пазарджик, така, че задължителни страни по делата да бъдат само оспорващия и административния орган, а всяко заинтересувано лице да може да участва в процеса по свой почин.

Необходима е и по-детайлна уредба на режима на призоваване по административни дела. В случай, че не се приеме участници в производството пред съд да са само главните страни, то е необходимо да се облекчи процедурата по призоваване на заинтересованите страни, които ако не бъдат открити на настоящия или постоянния им адрес, съобщенията и книжата да се прилагат по делото и да се считат за редовно връчени, а за оспорващия – ако не бъде открит на адреса, който сам е посочил в жалбата.

С оглед стимулиране на административните органи да изпълняват процесуалните си задължения качествено и в срок, би следвало да се предвиди възможността санкциите по чл. 302 до чл. 305 от АПК да се налагат само от съда.

7. Съдебна администрация

И през тази отчетна година служителите от съдебната администрация се стремят качествено и срочно да изпълняват служебните си задължения, и пълноценно да подпомагат работата на магистратите.

През първото тримесечие са работили 16 съдебни служители. От месец април в резултат на проведени конкурси бяха назначени 4 съдебни служители, от тях на длъжността „съдебен деловодител” – трима служители и 1 служител на длъжността „съдебен статистик”. От средата на месец ноември 1 съдебен деловодител е в непрекъснат отпуск поради временна неработоспособност.

След получено съгласие от Висшия съдебен съвет, в края на годината беше открит конкурс за заемане на длъжността „архивар“.

През месец декември на основание решение на Висшия съдебен съвет щатната численост на съдебната администрация е намалена от 31 щатни бройки на 29 щатни бройки.

По щат съотношението между магистрати и съдебни служители е 1:3,22 (9 магистрати : 29 служители), но действителното съотношение е 1:2,22 (9 магистрати : 20 служители).

Както през предходните две години и през 2009 г., въпреки реалната нужда не бяха заети всички утвърдени щатни бройки за служители в съдебната администрация. Основната причина е липсата на площ, на която да бъдат обособени нови работни места. В края на периода незаети са 9 щатни бройки, като три от тях: за длъжностите „касиер“, „домакин“ и „архивар“ се съвместяват от служители на съда, до назначаването на титуляри на посочените длъжности. В резултат на проведен конкурс, през месец февруари 2010 г. е назначен служител на длъжността „архивар“.

Новоназначените служители проявяват усърдие и отговорност при усвояване и прилагане на основните правила за работа в съдебната система, като се подпомагат в работата си от магистратите и опитните съдебни служители. Всички нови служители са преминали успешно въвеждащото обучение, а тримата съдебни деловодители участваха и в специализирано обучение, организирано от Националния институт на правосъдието.

През 2009 г. служители от специализираната и от общата администрация изпълняват срочно и качествено своите служебни задължения, съобразно длъжностните им характеристики, за което може да се съди и по резултатите от годишната атестация. В ранг са повишени девет съдебни служители. При констатиране на пропуски в работата на служителите се вземат своевременни мерки за отстраняването им. Постигната е много добра екипна работа и взаимозаменяемост.

И през този отчетен период обученията за съдебни служители, организирани от Националния институт на правосъдието бяха ограничени. За поддържането и повишаването квалификацията на съдебните служители е необходимо да се организират повече обучения с такава насоченост.

8. Сграден фонд и техническа обезпеченост

И през 2009 г. Административен съд – Пазарджик продължи да осъществява дейността си във временно предоставени помещения, съгласно договор за безвъзмездно предоставено право на управление на недвижим имот – публична държавна собственост, сключен между Областния управител на Пазарджишка област и Министерство на правосъдието. За пореден път следва да отбележим, че предоставените 11 помещения са изключително недостатъчни за нормалното функциониране на съда. Две от тези помещения са пригодени за съдебни зали, едната от които е оборудвана със звукозаписна техника.

Проблемът с осигуряването на сграда за нуждите на съда не беше решен, въпреки своята неотложност. През периода бяха обсъдени няколко възможности за придобиване на собствена сграда, но за съжаление нито една от тях не беше реализирана.

На този етап съдът е обезпечен със съвременна техника и информационни продукти. Работните места на всички магистрати и съдебни служители са оборудвани с компютърни конфигурации. Създават се електронни папки на всички дела, което улеснява работата на магистратите и на съдебните служители.

През отчетния период в съда са използвани и двете правно - информационни системи Апис и Сиела, до които имат достъп всички магистрати и съдебни служители.

В съда е внедрена и се използва автоматизирана деловодна програма „САС - Съдебно деловодство” на “Информационно обслужване” АД, клон Варна. Тази програма се отличава с добро качество и много възможности, но се нуждае от допълнително усъвършенстване.

За воденето на общия документооборот се използва автоматизираната деловодна програма DOCFLOW.

В счетоводния отдел на съда се използват следните програмни продукти: ПП „ТЕРЕЗ” на „Интелсофт” СД, ПП „Скиптър” на „Униконс” ООД, ПП „Салз” и „Еква” на „Ада – софт” ООД.

Интернет страницата на Административен съд – Пазарджик е добре организирана и дава възможност за получаване на информация за насрочените и приключили дела, както и за всички постановени съдебни актове, които се публикуват на страницата веднага след постановяването им, съгласно изискванията на Закона за съдебната власт. При публикуването на съдебните актове се следи и стриктно се спазват разпоредбите на Закона за защита на личните данни, като тези данни се заличават. През годината е усъвършенствана вътрешната интранет страница на съда, до която имат достъп всички съдии и служители, където могат да се запознаят със съответните утвърдени вътрешни правила, заповеди и други документи, които имат отношение към тяхната работа.

Административен ръководител :

/Емилия Георгиева/