

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на Административен съд - Пазарджик за 2007 год.

През 2007 г. се създадоха първите специализирани съдилища, което беляза съдебната реформа в тази насока с изключително положително развитие на административното правораздаване. Свързаните с администрацията и гражданите обществени отношения, регламентирани в множество законови и подзаконови актове се реализират в значително съкратени срокове.

Създадените с § 3, ал. 1 от ПЗР на АПК двадесет и осем Административни съдилища заработиха от 01.03.2007 г.

В съдебния район на Административен съд – Пазарджик, който съвпада с този на Пазарджишки окръжен съд са съдебните райони на Районен съд Пазарджик, Районен съд Велинград, Районен съд Пещера, Районен съд Панагюрище. Това е територията, която е заета от единадесет административно-териториални единици – общини с общ брой население 310 723.

I. Анализ на кадровата обезпеченост на съда

Общата щатна численост на Административен съд – Пазарджик, утвърдена през 2007 година е 42 бр. – 11 магистрати, в т.ч. 2 младши съдии и 31 съдебни служители.

Председателят на съда встъпи в длъжност и положи клетва на 03.01.2007 г., а заместник председателят и останалите магистрати на 15.02.2007 г.

Седем от съдиите встъпват в съдебната система за пръв път, а съдия Руков и съдия Нанев за втори – като са заемали длъжността прокурор в Районна прокуратура.

Всички съдии в Административен съд – Пазарджик встъпват в съдебната система за пръв път, освен двама от тях: съдия Васко Нанев е бил прокурор в Окръжна прокуратура гр. Разград 9 месеца и 21 дни и съдия Доброслав Руков е бил младши прокурор в Софийска районна прокуратура 2 години. Юридическият стаж на съдиите е както следва: до 15 години – един, между 8-10 – трима, между 5-8 – петима магистрати -Приложение 2, неразделна част от този доклад.

Към края на отчетния период незаети са двете щатни бройки за длъжността “младши съдия”. След приемане на новия Закон за съдебната власт - обн., ДВ, бр. 64 от 7.08.2007 г. длъжността “младшия съдия” в Административен съд не е предвидена, поради което следва тези длъжности да бъдат трансформирани в длъжността – съдия в съответния Административен съд.

Въз основа на утвърденото ни длъжностно разписание през 2007 година в Административен съд – Пазарджик бяха назначени 15 служители в съдебната администрация, от тях след провеждането на конкурс по Кодекса на труда са

назначени 12 съдебни служители и 3 съдебни служители са преназначени от други органи на съдебната власт, каквато възможност приложимата нормативна уредба позволяваше.

Към 31.12.2007 г. са заети следните длъжности: съдебен администратор – 1бр., административен секретар -1бр., главен счетоводител – 1бр., системен администратор – 1бр., съдебен -деловодител – 5 бр., секретар – протоколист – 4 бр., призовкар – 1 бр., куриер – прислужник – 1 бр.

Длъжността “касиер” се съвместява от главния счетоводител, а длъжността “домакин” от административния секретар, до назначаване на титуляри на посочените длъжности. Съвместяването на длъжностите е регламентирано с допълнителни споразумения за вътрешно съвместителство по КТ, при спазване на изисквания заложен в Класификатора на длъжностите за съдебни служители.

В края на отчетния период не са заети 14 щатни бройки, а именно: съдебен деловодител – 4 бр., секретар-протоколист – 5 бр., статистик – 1 бр., архивар – 1бр., призовкар – 1 бр., работник по поддръжката -1 бр., шофьор – 1бр.

За незаета към 31.12.2007 щатна бройка за “призовкар”, в края на отчетната година е открит конкурс по КТ, след провеждането на който длъжността ще бъде заета, както и след предоставяне на служебния автомобил е заета и длъжността “шофьор”.

Нуждата от назначаване на служители на другите незаети щатни бройки е обективна, като се има предвид обема на работа през отчетния период, но попълването им зависи от осигуряване на служебни помещения, с които съдът не разполага към настоящият момент, което прави фактически невъзможно разполагането и организирането на още работни места върху площта, предоставена засега за нуждите на Административен съд – Пазарджик.

През 2007 год. съдебните служители проявиха усърдие и отговорност при усвояване на основните правила за работа в съдебната система. Служителите които за първи път работят в органите на съдебната власт бяха подпомогнати в работата си от магистратите и тримата съдебните служители с опит. Може да се отчете, че като цяло съдебните служители изпълняваха срочно и качествено своите служебни задължения. Повечето от тях срещнаха трудности при работата си с автоматизираната система “САС - Съдебно деловодство”, която не е напълно съобразена с работата на Административните съдилища. Техническите трудности се преодоляваха със съдействието на системния администратор. Следва да се подчертае необходимостта от създаване и въвеждане на унифицирана съдебно-деловодна програма, създадена специално за работа със съдебните дела, подведомствени на административните съдилища, която да обхваща пълно информацията относно образуването, движението, обжалването на съдебните актове и резултата от това.

Във връзка с повишаване квалификацията на съдебните служители е необходимо да отбележим, че през 2007 година от Националния институт на правосъдието беше организирано само едно обучение за съдебните служители в Административните съдилища. Належащо е да се организират обучения за

всички съдебни служители, постъпили за първи път в съдебната система, както и за повишаване на квалификацията на работещите вече там. По същия начин следва да се оптимизира и квалификацията на магистратите чрез съответните обучителни мероприятия в Националния институт на правосъдието.

II. Анализ на работата на съда за 2007 год.

За периода от 01.03.2007 г. до 31.12.2007 г. в Административен съд – Пазарджик са образувани общо 745 дела, от които са свършени 605 дела (81%), в т.ч. в срок до 3 месеца 497 бр. дела (82%). Със съдебен акт по същество са приключили 396 дела и са прекратени 209 дела, от които едно съдебно производство е прекратено по споразумение на основание чл. 178 от АПК.

За посочения отчетен период са проведени общо 2683 съдебни заседания, в т.ч. 888 открити съдебни заседания.

Обжалвани пред Върховен административен съд са 125 дела или 21%. Към 31.12.2007 г. пред ВАС са приключили производствата по 72 дела, като са потвърдени съдебните актове по 46 от обжалваните дела, в т.ч. 11 решения и 35 определения и разпореждания, отменени са 24 съдебни акта, обезсилен 1 съдебен акт и изменен - частично обезсилен и частично оставен в сила 1 съдебен акт.

Висящи към 31.12.2007 год. са 140 дела.

От общо образуваните 745 дела, първоинстанционни са 485 бр. дела (65%) и касационни са 260 дела (35%).

1. Първоинстанционни административни дела

От постъпилите през 2007 год. първоинстанционни дела (485 бр.) са свършени 389 дела (80%), от тях в срок до 3 месеца са приключили 308 дела т.е. 79%. Със съдебен акт по същество са свършили 202 дела и са прекратени 187 дела. Обжалвани пред Върховен административен съд са 121 дела.

От делата, които Административен съд – Пазарджик разглежда като първа инстанция, най-съществен е дялът на образуваните дела по Закона за устройство на територия и Закона за кадастъра и имотния регистър – 148 бр. или 31%. От тях са свършени 101 бр. дела, в т.ч. със съдебен акт по същество – 41 бр. и са прекратени - 60 дела. В срок до 3 месеца са приключили 60% от делата. Пред ВАС са обжалвани 32 дела по ЗУТ и ЗКИР. При тези дела се наблюдава по-нисък процент на приключване в до 3-месечен период. Трудностите са предизвикани от множеството заинтересовани страни в тези производства, които съдят служебно конституира, съобразно нормите на АПК. В по-голямата си част тези лица не са издирени и посочени от административния орган във фазата на административното производство. Друг проблем, който също пречатства бързината на съдебното производство е несвоевременното изпълнение на задължението на административния орган да изпрати в цялост всички документи, по проведеното пред него административно производство. Във връзка с това е препоръчителна промяна в

нормите на АПК, дял 6, глава 8, която да даде възможност на съдията-докладчик да санкционира съответната страна за неизпълнение в срок на съдебното разпореждане.

Частно административните производства по Данъчно – осигурителния процесуален кодекс и др. са 13% (63 бр.). Всички дела са свършени, като в срок до 3 месеца са приключили 97 % (61 бр.) от тях. Обжалвани са 13 дела.

Съдебните производства по Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация, и по Закона за администрацията са 7% т.е. 32 бр., от тях са свършени 27 дела , в т.ч. в срок до 3 месеца са приключили 93% (25бр.) Обжалвани пред ВАС са 8 дела.

Административните дела по Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане представляват 6% от първоинстанционните дела. От образуваните 30 дела са свършени 23, като от тях 18 дела са приключили в срок до 3 месеца. С постановени решения са 18 дела, а прекратени са 5 производства. Обжалвани пред ВАС са 18 дела или 78% от свършените дела.

С малък относителен дял са исковите производства по реда на Административно-процесуалния кодекс и Закона за отговорността на държавата и общините за вреди - 3 % или 14 бр. дела, от които са свършени 11 дела в т.ч. в срок до 3 месеца са приключили -9 бр. или 82 %. Обжалвани са 4 дела.

За отчетния период най-малък е броя на образуваните първоинстанционни дела по реда на : Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи и Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд – 9 бр. дела (2%); Данъчно–осигурителния процесуален кодекс и Закона за митниците - 9 дела или 2%; Кодекса на труда, Закона за държавния служител , Закона за МВР и ЗАКОН за отбраната и въоръжените сили на Република България -5 бр. дела (1%)

Другите административни дела, извън гореизброените (по чл. 145 от АПК, Закона за местните избори, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за българските документи за самоличност, Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите и др.) представляват 36 % от първоинстанционните дела. От 175 образувани дела са свършени 149, като в това число 121 бр. дела (81 %) са приключили в срок до 3 месеца. Решени по същество са 66 дела, а са прекратени 83 съдебни производства. Пред ВАС са обжалвани 42 дела.

Общият брой на обжалваните актове на Административен съд – Пазарджик е 125, от които Върховният административен съд е оставил в сила 46, изменил и частично обезсилил е 1, отменил е 24 акта и е обезсилил 1 съдебен акт, останалите дела са висящи пред ВАС.

Изводът като цяло е, че производствата в Административен съд – Пазарджик в над 80% приключват в срок до 3-месеца. Този резултат е обусловен от професионализма, старанието, дисциплинираността и отговорността на всички магистрати в този съд. Показател за този подход е и факта, че всички актове по същество по всички видове дела са постановени в законовия едномесечен срок. Това е начинът за бързо, ефективно и качествено

административно правораздаване, което е и основен показател за ефекта от реформата в съдебната система и създаването на специализирани съдилища и най-вече от факта, че всички без изключение работещи в тях магистрати са назначени след провеждане на единен централизиран конкурс при ясни критерии. Най-висок, оптимален 100% е резултатът по приключване в 3-месечния срок от образуването им са делата по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и тези по КТ, ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС, над 90% в този срок са приключили делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и Задм, частните административни, както и други касационни. Най-нисък е процентът на приключилите в 3-месечния срок на делата по ЗУТ и ЗКИР - 60%. Причините за това бяха посочени. При анализа на работата на Административен съд – Пазарджик по този критерий следва да се има предвид, че ежедневно всички постъпили оспорвания, искиви молби, касационни жалби се образуват в съдебни дела, независимо от тяхната редовност. След определянето му съдията-докладчик се произнася по редовността на оспорването или молбата по вече висящото съдебно дело. Срокът за разглеждане на делата обхваща и времето, в което се отстраняват и нередовностите по жалбата. Това е период от време, в което чисто процесуалните действия по събиране на доказателства и решаване на спора по същество се бавят, поради необходимостта от връчване на съдебното разпореждане.

2. Дела по оспорване на местните избори

През 2007 год. по Закона за местните избори са образувани 47 дела, като от тях 17 дела са присъединени от Председателя на съда при тяхното образуване и администриране към вече образувани, поради еднакъв предмет на оспорване. Всички дела са свършени пред Административен съд - Пазарджик, като в едномесечен срок от образуването им са приключили – 37 дела, в срок до месец и половина – 8 дела, и в срок до два месеца – 2 дела. Към 31.12.2007 г. пред ВАС са обжалвани 8 дела. С постановените съдебни актове Административен съд - Пазарджик потвърди решенията на Общинските избирателни комисии, с изключение 2 дела, при които съдът отмени решението на Общинските избирателни комисии и обяви за недействителен изборния резултат.

Този вид дела са съпроводени от огромен обществен и медиен интерес, което по никакъв начин не повлия на професионализма на съответните съдии-докладчици. Изводите по движението на тези дела могат да се обединят в посока на промени в законодателната уредба относно начина и срока за призоваване, които да бъдат изрично регламентирани, с оглед на краткото време, в което следва да приключат с акт по същество. Друг основен проблем при законодателното уреждане на тези производства е въпросът по допускането и вида на събиране на доказателства и исканите доказателствени средства, които да са съобразени със същността на тези производства, при които съдът не е преброителна инстанция, нито е орган, който определя изборен резултат.

3. Касационни производства

От образуваните през 2007 год. касационни производства са свършени 216 т.е 83%, като в срок до 3 месеца са приключили 189 от тях или 88%. Със съдебен акт по същество са приключили 194 дела, а са прекратени 22 дела. Пред Върховния административен съд са обжалвани 4 дела.

Касационните наказателни производства от административен характер представляват 90% (233 бр.) от касационните производства, като цяло. Към 31.12.2007 год. са свършени 193 бр. т.е 83%, като в тримесечен срок са приключили 168 производства (87%). По същество са решени 180 и са прекратени 13 касационни производства от наказателно-административен характер. Обжалвани са 2 дела.

Другите касационни производства (частни касационни производства по реда на чл.229, ал.1 от АПК и касационните производства по чл.14, ал.3 от ЗСПЗЗ и чл.13, ал.6 от ЗВСГЗГФ са 10% (27бр.). От образуваните дела свършени са 23 (85%), в срок от 3 месеца са приключили 21 производство (91%). Със съдебен акт по същество са свършени 14 и са прекратени 9 касационни производства. През ВАС са обжалвани 4 касационни дела. За разглеждането на този вид дела в Административен съд – Пазарджик са обособени три съдебни състава, които се председателстват от съдиите с най-много юридически стаж.

През отчетната 2007 година разпределението на делата по магистрати се осъществява на законово регламентирания в АПК принцип на случайното им разпределяне по реда на постъпването им на съответен съдия-докладчик, избран чрез програма, предоставена на съда от Висшия съдебен съвет. Правилата за случайното разпределение на делата по съдии-докладчици са утвърдени от Общото събрание на съдиите в Административен съд – Пазарджик. За всеки вид избор, както и евентуалните причини за изключване на съдия от избора или определянето на конкретен съдия се отразяват не само в архива на програмата, но и на хартиен носител - протокол, който се подписва от разпределящия и се съхранява. Образуването на делата и определянето чрез случайния принцип на разпределяне на съдия-докладчик се извършва от Председателя на съда, а при негово отсъствие от заместник председателя.

Натовареността на съдиите е зададена на 100%, а на Председателя е 70% с оглед неговата ангажираност с административно-организационни дейности. Резултатът от воденето на съдебните дела по съдии е както следва:

Съдия **ЕМИЛИЯ ГЕОРГИЕВА** е разгледала общо 55 дела, от които 36 първоинстанционни административни дела, в т.ч. свършени 27 дела, а в срок до три месеца са приключили 23 дела, т.е. 85 %. По ЗМИ е разгледала 6 дела, от тях 2 присъединени. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 19, от тях свършени 16, в т.ч. приключени в срок до три месеца 88 %.

От постановените от съдията актове 5 са обжалвани пред ВАС, от които 4 акта оставени в сила.

Съдия **АЛЕКСАНДЪР МИТРЕВ** е разгледал 91 дела, от които 52 първоинстанционни административни дела, в т.ч. свършени 46 дела, а в срок до три месеца са приключили 41 дела, т.е. 89 %. По ЗМИ е разгледал 7 дела, от които 5 присъединени, а по чл. 75 ДОПК - 5 дела. Касационните

административни дела, по които е съдия-докладчик са 39, от тях свършени 32, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 84 %.

От 15 обжалвани пред ВАС съдебни актове оставени в сила са 7, отменени 3 акта и 1 обезсилен съдебен акт.

Съдия **ВАСКО НАНЕВ** е разгледал 90 дела, 60 от които първоинстанционни административни дела, в т.ч. свършени 50 дела, а в срок до три месеца са приключили 40 дела, т.е. 80 %. По ЗМИ е разгледал 7 дела, от които 2 присъединени, по чл. 75 ДОПК - 16 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 30, свършени са 24, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 83 %.

От обжалваните пред ВАС 15 съдебни актове са оставени в сила 7, отменен е 1 акт.

Съдия **ВЕСЕЛА АНДОНОВА** е разгледала 81 дела, от които първоинстанционни административни дела – 53, в т.ч. свършени 37, а в срок до три месеца са приключили 34 дела, т.е. 92 %. По ЗМИ е разгледала 2 дела, по чл. 75 ДОПК - 2 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 28, свършени са 25, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 92 %.

От обжалваните пред ВАС 12 съдебни акта оставени в сила са 3, и са отменени 3 акта.

Съдия **ГЕОРГИ ВИДЕВ** е разгледал 90 дела, от които 60 първоинстанционни административни дела, от тях свършени 48 дела, а в срок до три месеца са приключили 38 дела, т.е. 79 %. По ЗМИ е разгледал 5 дела, по чл. 75 ДОПК - 9 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 30, свършени са 22, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 91 %.

От постановените от съдията съдебни актове пред ВАС са обжалвани 17, от които оставени в сила са 5, и е отменен 1 акт.

Съдия **ДЕНИЦА МИТРОВА** е разгледала 77 дела, 55 от които първоинстанционни административни дела, в т.ч. свършени 39 дела, а в срок до три месеца са приключили 22 дела, т.е. 56 %. По ЗМИ е разгледала 5 дела, от които 2 присъединени, по чл.75 ДОПК - 6 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 22, свършени са 17, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 94 %.

От обжалваните пред ВАС 10 съдебни акта, оставени в сила са 4, и са отменени 3 акта.

Съдия **ДЕСИСЛАВА КРИВИРАЛЧЕВА** е разгледала 86 дела, от които първоинстанционни административни дела – 55, в т.ч. свършени 45 дела, а в срок до три месеца са приключили 39 дела, т.е. 87 %. По ЗМИ е разгледала 4 дела, по чл.75 ДОПК - 8 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 31, свършени са 26, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 92 %.

От постановените от съдията съдебни актове, пред ВАС са обжалвани 10, от които оставени в сила са 3, и е отменен 1 акт.

Съдия **ДОБРОСЛАВ РУКОВ** е разгледал 84 дела, от които 52 първоинстанционни административни дела, от тях са свършени 45 дела, а в

срок до три месеца са приключили 34 дела, т.е. 76 %. По ЗМИ е разгледал 8 дела, от които 5 присъединени, а по чл. 75 ДОПК - 3 дела.

Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 32, свършени са 26, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 88 %.

От обжалваните пред ВАС 19 съдебни актове оставени в сила са 3 акта, отменени 9 акта и е частично обезсилен и частично оставен в сила 1 съдебен акт.

Съдия **СТЕФКА КЕМАЛОВА** е разгледала 91 дела, от които първоинстанционни административни дела – 62, в т.ч. свършени 53 дела, а в срок до три месеца са приключили 38 дела, т.е. 72 %. По ЗМИ е разгледала 3 дела, а по чл. 75 ДОПК - 14 дела. Касационните административни дела, по които е съдия-докладчик са 29, от тях свършени 27, в т.ч. в тримесечен срок са приключили 78 %.

От обжалваните пред ВАС 22 съдебни актове оставени в сила са 10, и са отменени 3 акта, по останалите няма произнасяне до края на отчетния период.

От данните в статистическия отчет е видно, че на един съдия средно за месец през отчетната година са постъпвали за разглеждане по 8,60 дела при предвидена натовареност по щат 6,77 дела. Действителната натовареност при свършените дела на един съдия е 6,98 дела при предвидена натовареност 5,50 дела.

III. Сграден фонд на съда и техническа обезпеченост.

1. Сграден фонд

Административен съд Пазарджик осъществява дейността си във временно предоставени помещения, съгласно договор за безвъзмездно предоставяне право на управление и стопанисване на недвижим имот – публична държавна собственост, сключен между областния управител на Пазарджишка област и Министерство на правосъдието. По силата на този договор ни бяха предоставени 11 помещения на петия етаж в сграда, находяща се в гр. Пазарджик, ул. К.Величков №20. Състоянието на помещенията налагаше извършването на неотложен ремонт на целия етаж, за да бъде приспособен за специфичните дейности на съдебното правораздаване. Две от стаите бяха пригодени за съдебни зали, въпреки изключително малките им размери, особено на едната от тях. Ремонтирани бяха и сервизните помещения, предадени ни в изключително лошо състояние. Предоставената площ за работа на магистрати и служители, за водене на съдебните производства, за обслужване на граждани и адвокати и за архивиране на приключилите с влезли в сила актове е не просто недостатъчна, но към настоящия момент пречи за нормалното функциониране.

Независимо от трудностите, още на 01.03.2007 г. бяха осигурени поносими условия за изпълняване на служебните задължения на магистратите и съдебните служители и Административен съд – Пазарджик имаше възможността от първия ден да образува и разпредели чрез случайния принцип на определяне на съдия-докладчик постъпилите от този ден съдебни дела.

В тази връзка многократно сме отправяли искания за осигуряване на собствена сграда и въпреки неотложността до настоящия момент няма

разрешение на проблема и няма реална визия за постоянното позициониране на Административния съд в Пазарджик.

2.Техническа безопасност

Работните места на магистратите и съдебните служители са оборудвани с компютърни конфигурации, осигурени от Министерство на правосъдието. Създадена е локална мрежа, в която са включени персоналните компютри. С компютърни конфигурации са снабдени и двете съдебни зали.

От Министерство на правосъдието ни бяха предоставени и 3 принтера, 3 устройства за непрекъсваемо захранване (UPS).

Към края на 2007 година не ни беше осигурена от Министерство на правосъдието допълнително заявената техника, която да обезпечи нормалното осъществяване на съдебната дейност. Най-неотложна е нуждата от: копирна и сканираща техника и двустранно печатащи принтери.

Внедрени са следните софтуерни продукти: “Апис 6” , “Апис 6 Регистър +” на фирма “Апис”; САС – съдебно деловодство на “Информационно обслужване “ АД - Варна ; “ТЕРЕЗ” на “Интелсофт” ООД – София и “СКИПТЪР” на “Униконс” ООД – Пловдив. Осигурен е достъп до интернет чрез договор с БТК. Закупили сме три едногодишни абонамента за цифров електронен подпис.

В срок беше изработена от системният администратор интернет страница на съда, на която се публикува информация за дейността на съда, както и влезлите в сила съдебни актове, съгласно изискванията на ЗСВ.

В заключение може да се направи следния извод – като цяло работата на Административен съд – Пазарджик за отчетния период е много добра. Поставена е една отлична основа върху която да продължи и да се подобри сročността и качеството на съдебните актове на съдиите от Административен съд – Пазарджик. В тази връзка благодаря на съдиите и на служителите от съдебната администрация за професионализма и всеотдайността, вложена в работата през отчетния период.

Административен ръководител –

Председател на Административен съд Пазарджик:

/Емилия Георгиева/